

บทที่ 3

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

3.1 หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

3.1.1 การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล

หลักการและแนวคิด

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด / กลุ่มจังหวัด นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น

- นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลต้องการที่จะสร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวม เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ภาคประชาชนและเอกชนในการลงทุนและการบริโภคการรักษาระยะยาวได้ ของประชาชน การลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จัดตั้งคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ และคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ(กรอ.) เพื่อเร่งรัดติดตามแก้ไขปัญหา ลดขั้นตอนในการปฏิบัติ และกำหนดมาตรการและโครงการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจในภาวะเร่งด่วน

- นโยบายของรัฐบาลที่จะดำเนินการภายใน 4 ปี คือ นโยบายความมั่นคงของรัฐ นโยบายสังคม และคุณภาพชีวิต นโยบายเศรษฐกิจ นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม นโยบายต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

- การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต

3.1.2 การพัฒนาตามนโยบายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์

หลักการและแนวคิด

ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ ได้ตระหนักถึงภารกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดว่าเป็นองค์กรที่มีความรับผิดชอบต่อประชาชนอย่างแท้จริง เพราะเป็นรูปแบบการปกครองที่ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน ดังนั้นการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงต้องอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบทั้งนี้เพื่อแก้ปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง ทั้งในด้านการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ ด้านการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันด้านเศรษฐกิจ ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ด้านการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน ด้านความมั่นคงชายแดน ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และด้านการพัฒนาองค์กร

แนวนโยบายการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์

เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์เป็นไปตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.2550 มาตรา ๕๒/๑ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ประจำอยู่ในเขตจังหวัดที่จะต้องปฏิบัติให้สอดคล้องเป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัด และแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมระดับชาติ ตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด

1.นโยบายด้านการพัฒนาเกษตรอินทรีย์

1.1 พื้นที่เกษตรอินทรีย์และกลุ่มเกษตรกรมีการขยายตัว เพิ่มขึ้น ส่งเสริมพัฒนาเกษตรให้มีความพร้อมในการผลิตสินค้าเกษตรเพื่อเข้าสู่การรับรองมาตรฐานเกษตรอินทรีย์

1.2 การเพิ่มขีดความสามารถการผลิตด้านเกษตรกรรมให้ได้มาตรฐาน ส่งเสริมการปรับปรุงดินด้วยอินทรีย์วัตถุ พัฒนาศักยภาพด้านปัจจัยการผลิตเกษตรอินทรีย์ และพัฒนาองค์ความรู้ ส่งเสริม และถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสมในการผลิตเกษตรอินทรีย์

1.3 ส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันด้านการตลาดทั้งในและต่างประเทศ ส่งเสริมการตลาดสินค้าเกษตรอินทรีย์ทุกระดับ ส่งเสริมการแปรรูปและพัฒนาผลิตภัณฑ์เกษตรอินทรีย์

1.4 การพัฒนาแหล่งน้ำและบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ ส่งเสริมการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กในไร่นาเกษตรอินทรีย์และการพัฒนาปรับปรุงแหล่งน้ำในพื้นที่เกษตรอินทรีย์

1.5 ผู้ผลิตและผู้บริโภคมีสุขภาพและคุณภาพชีวิตดีขึ้น ส่งเสริมความรู้ด้านเกษตรอินทรีย์แก่ผู้บริโภคและผู้ที่เกี่ยวข้อง

2.นโยบายด้านการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันด้านเศรษฐกิจ

2.1 การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมเชิงนิเวศน์และเกษตรภายใต้การมีส่วนร่วมของชุมชน ส่งเสริมการฟื้นฟู พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเดิม และส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวใหม่ที่มีศักยภาพให้ได้มาตรฐานและยั่งยืน ส่งเสริมการตลาดและเชื่อมโยงการท่องเที่ยวทั้งในและต่างประเทศ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการ นุคกลางทุกภาคส่วน เครือข่ายชุมชนด้านการท่องเที่ยว การประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว และจัดการช้างและพัฒนาหมู่บ้านช้างสุรินทร์เพื่อการท่องเที่ยว

2.2 การส่งเสริมการผลิตสินค้าผ้าไหมและสินค้าชุมชนและสินค้าท้องถิ่นให้คุณภาพและมาตรฐานตรงกับความต้องการ ส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพการผลิตสินค้าผ้าไหมและสินค้าชุมชนและท้องถิ่นให้มีคุณภาพและ

มาตรฐานด้วยเทคโนโลยีที่เหมาะสม และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสินค้าด้วยกระบวนการเครือข่ายองค์ความรู้

2.3 การพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพให้ได้มาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการของตลาด ภายใ้ความร่วมมือทุกภาคส่วน ส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพการผลิตสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพ ใ้ได้คุณภาพและมาตรฐาน

2.4 การส่งเสริมธุรกิจการค้า การลงทุนและบริการ ภายใ้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชนและท้องถิ่น ส่งเสริมขีดความสามารถขององค์กรและผู้ประกอบการผ่านกระบวนการพัฒนาคัลสเตอร์ และการพัฒนาระบบการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนธุรกิจค้าและบริการ

2.5 การส่งเสริมการตลาด สินค้าและบริการที่มีศักยภาพทั้งในและต่างประเทศ ส่งเสริมการพัฒนาตลาดเดิม และเพิ่มตลาดใหม่ ทั้งในและต่างประเทศ และงานการประชาสัมพันธ์

3.นโยบายด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

3.1 การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ ส่งเสริมงานอนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรดินและส่งเสริมสนับสนุน เพิ่มพื้นที่สีเขียว

3.2 การเสริมสร้างสภาพแวดล้อมที่ดี ส่งเสริมงานปรับภูมิทัศน์และเพิ่มพื้นที่สีเขียว และงานจัดการขยะและน้ำเสีย

3.3 ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหาร จัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม งานสร้างและพัฒนาเครือข่ายเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และงานวิเคราะห์ วิจัย พัฒนาเพื่อการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

3.4 ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนอย่างยั่งยืน ส่งเสริมพลังงานทดแทนที่เหมาะสม และงานส่งเสริมใ้มีการใช้พลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ

4.นโยบายด้านการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน

4.1 ส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต ส่งเสริมงานพัฒนาสถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ งานส่งเสริมการเรียนรู้ของชุมชน งานสนับสนุนผู้ด้อยโอกาสทางการศึกษา งานพัฒนาบุคลากรทางศึกษา และส่งเสริมการศึกษา

4.2 การพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมและเสริมสร้างอนุรักษ์ วัฒนธรรม ประเพณีที่ดีงาม ส่งเสริมคุณค่าและอนุรักษ์สืบทอดศาสนา ศิลปวัฒนธรรมประเพณี และวิถีชีวิตที่ดีงาม งานส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยภาพแก่ประชาชน

4.3 การเสริมสร้างสุขภาพแบบองค์รวม เสริมสร้างความรู้ การดูแลสุขภาพกาย จิตที่เข้มแข็งและการนำมาปฏิบัติ งานการพัฒนาสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการมีสุขที่ดี งานการพัฒนาบทบาทเครือข่ายด้านสุขภาพ และงานการป้องกันและเฝ้าระวังโรค

4.4 การเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคมภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เสริมสร้างความมั่นคงที่อยู่อาศัยและโครงสร้างพื้นฐาน ส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนภายใต้แนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและตามแนวพระราชดำริ ส่งเสริมครอบครัวอบอุ่น เข้มแข็ง การจัดสวัสดิการสังคม และเสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายด้านการพัฒนาสังคม

4.5 ส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ ส่งเสริมงานการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานการกีฬาและนันทนาการ ส่งเสริมการออกกำลังกาย กีฬา และนันทนาการมวลชน งานเสริมสร้างกีฬาพื้นฐานสู่ความเป็นเลิศและอาชีพ งานจัดการแข่งขันกีฬา งานส่งเสริมกิจกรรมนันทนาการ

4.6 การเสริมสร้างโอกาสให้ประชาชนมีงานทำ มีรายได้และได้รับการพิทักษ์คุ้มครองสิทธิ เสริมสร้างการมีงานทำ มีรายได้และสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพ

4.7 การมีส่วนร่วมทางการเมือง การปกครอง ในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมการบริหารงานและการให้บริการตามหลักธรรมาภิบาล และการพัฒนาองค์ความรู้ ด้านการเมือง การปกครอง ในระบอบประชาธิปไตย

4.8 การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ส่งเสริมงานการป้องกันปัญหาอาชญากรรมและภัยสังคม งานการแก้ไข พื้นฟู สงเคราะห์ผู้กระทำความผิด งานป้องกันยาเสพติด และงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

5.นโยบายด้านความมั่นคงชายแดน

5.1 การพัฒนาศักยภาพคน ชุมชน เครือข่ายทุกภาคส่วนบริเวณพื้นที่ชายแดนให้มีความเข้มแข็ง ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม งานส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ และงานส่งเสริมการค้าในชีวิตภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

5.2 การจัดการระบบรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยพื้นที่ชายแดน ส่งเสริมกิจกรรมมวลชนทุกภาคส่วนและงานพัฒนาระบบคมนาคม สาธารณูปโภค การสื่อสาร

6.นโยบายด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

6.1 การก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน ส่งเสริมงานก่อสร้างถนน สะพาน คลส.และงานการบำรุงรักษาถนน

6.2 การบำรุงรักษาระบบบ่อน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร ส่งเสริมบำรุงระบบน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร และงานขุดลอก

6.3 การจัดให้มีหรือรักษาไฟฟ้าและความสว่าง ส่งเสริมการจัดให้มีไฟฟ้าและความส่องสว่างบริเวณสนามกีฬา งานตรวจสอบสภาพหรือซ่อมบำรุงอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดให้มีไฟฟ้าและความส่องสว่างและงานการจัดให้มีไฟฟ้าและความส่องสว่างบริเวณสวนสาธารณะหรือสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

6.4 งานวิศวกรรมจราจร ส่งเสริมงานการจัดทำป้ายบอกเส้นทาง ไฟจราจร ป้ายจราจร และเครื่องหมายจราจรบนพื้นทาง และงานการซ่อมบำรุง ปรับปรุง ป้ายบอกเส้นทาง ไฟจราจร และเครื่องหมายจราจรบนพื้นทาง

7. นโยบายด้านการพัฒนาองค์กร

7.1 พัฒนาบุคลากร ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากร

7.2 พัฒนาระบบบริหารจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนพัฒนาระบบบริหารจัดการ

7.3 พัฒนาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ และสถานที่ ปฏิบัติราชการ ส่งเสริมและสนับสนุนพัฒนาวัสดุ อุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องใช้ และสถานที่ปฏิบัติราชการ

7.4 การเพิ่มรายได้ขององค์กร ส่งเสริมและสนับสนุนการเพิ่มรายได้ขององค์กร

3.1.3 การพัฒนาตามนโยบายการพัฒนากลุ่มจังหวัด

- ยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด (ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์)

จังหวัดสุรินทร์ อยู่ในกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2 โดยจังหวัดที่อยู่ในกลุ่มนี้ได้แก่ ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์ ซึ่งมีการ จัดทำวิสัยทัศน์ และยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด ในด้านต่างๆ ดังต่อไปนี้

วิสัยทัศน์

ประตูอีสานสู่สากล(Northeast gateway to Golbal Communities)

ยุทธศาสตร์

ตารางที่ 3.1.3 - 1 สรุปประเด็นแผนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2

สรุปประเด็นแผนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด		
ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	เป้าประสงค์ (Goals)	กลยุทธ์ (Strategies)
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเกษตรและแปรรูป สินค้าเกษตรส่งออก	1.1 เพิ่มขีดความสามารถในการ ผลิตให้แก่ เกษตรกร 1.2 เพิ่มขีดความสามารถในการแปรรูปให้แก่ ผู้ประกอบการ	1.1 ส่งเสริมและพัฒนาให้ผลผลิตมีคุณภาพได้ มาตรฐาน 1.2 เพิ่มความ สามารถในการแปรรูปและส่งออก สินค้าเกษตรประเภทข้าวหอมมะลิอินทรีย์และ แป้งมันสำปะหลัง 1.3 ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรเกษตรมี ความเข้มแข็ง 1.4 ส่งเสริมและพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมในการผลิตสินค้าการเกษตร

ตารางที่ 3.1.3-1 (ต่อ) สรุปประเด็นแผนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2

ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	เป้าประสงค์ (Goals)	กลยุทธ์ (Strategies)
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์ผ้าไหม	2.1 ส่งเสริมการตลาดนำการผลิต 2.2 พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานผลิตภัณฑ์ผ้าไหม 2.3 ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นให้ยั่งยืน	2.1 ส่งเสริมผู้ประกอบการใหม่รายใหม่ 2.2 ฝึกอบรมสมาชิกกลุ่มประกอบการให้มีคุณภาพได้ มาตรฐาน
3. ยุทธศาสตร์พัฒนาการท่องเที่ยว	3.1 เพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว 3.2 พัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยว 3.3 เพิ่มศักยภาพสินค้าและบริการ 3.4 พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสิ่ง อำนวยความสะดวก 3.5 พัฒนาผู้มีส่วนร่วมด้านการท่องเที่ยว	3.1 เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว 3.2 พัฒนาสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยว 3.3 พัฒนาระบบบริหารจัดการแบบบูรณาการ

3.1.4 การพัฒนาตามนโยบายและแนวคิดการพัฒนาจังหวัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสุรินทร์

วิสัยทัศน์ (Vision)

เกษตรอินทรีย์เป็นเลิศ เปิดประตูสู่สากล

ยุทธศาสตร์

ตารางที่ 3.1.4 - 1 สรุปประเด็นแผนยุทธศาสตร์จังหวัดสุรินทร์

สรุปประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสุรินทร์			
ลำดับ	ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	เป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ (Goals)	กลยุทธ์ (Strategies)
1	ด้านการพัฒนาเกษตรอินทรีย์	- เพิ่มผลผลิตด้านเกษตรกรรมให้ได้รับรองมาตรฐานเกษตรอินทรีย์และมีตลาดรองรับภายใต้การบริหารจัดการที่ดี และเป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์ที่สำคัญของประเทศ	1.1 พื้นที่เกษตรอินทรีย์และกลุ่มเกษตรกรมีการขยายตัวเพิ่มขึ้น 1.2 การเพิ่มขีดความสามารถการผลิตด้านการเกษตรกรรมให้ได้มาตรฐาน 1.3 การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้สถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการ 1.4 การส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันการตลาดทั้งในและต่างประเทศ 1.5 การบริหารจัดการพัฒนาเกษตรอินทรีย์และการตรวจสอบย้อนกลับ 1.6 การพัฒนาแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ 1.7 ผู้ผลิตและผู้บริโภคมีสุขภาพและคุณภาพชีวิตดีขึ้น

ตารางที่ 3.1.4 - 1 (ต่อ) สรุปประเด็นแผนยุทธศาสตร์จังหวัดสุรินทร์

ลำดับ	ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	เป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ (Goals)	กลยุทธ์ (Strategies)
2	ด้านการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันด้านเศรษฐกิจ	- เพิ่มรายได้โดยการเพิ่มผลิตภาพของสินค้าและบริการบนฐานความรู้และวัฒนธรรม	2.1 การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมเชิงนิเวศและเกษตร ภายใต้การมีส่วนร่วมของชุมชน 2.2 ส่งเสริมการผลิตสินค้าผ้าไหมและสินค้าชุมชนและท้องถิ่นให้มีคุณภาพและมาตรฐานตรงกับความต้องการของตลาดด้วยกระบวนการเครือข่ายองค์ความรู้ 2.3 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบ Logistics ด้วยการบูรณาการ 2.4 การพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพให้ได้มาตรฐาน สอดคล้องกับความต้องการของตลาดภายใต้ความร่วมมือทุกภาคส่วน 2.5 การส่งเสริมธุรกิจการค้า การลงทุนและบริการ ภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชนและท้องถิ่น 2.6 การส่งเสริมการตลาด สินค้าและบริการ ที่มีศักยภาพทั้งในและต่างประเทศ
3	ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	- มีทรัพยากรธรรมชาติและระบบนิเวศน์ที่สมดุล สภาพแวดล้อมที่อยู่ในระดับมาตรฐาน	3.1 การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ 3.2 เสริมสร้างสภาพแวดล้อมที่ดี 3.3 ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 3.4 ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนอย่างยั่งยืน

ตารางที่ 3.1.4 - 1 (ต่อ) สรุปประเด็นแผนยุทธศาสตร์จังหวัดสุรินทร์

สรุปประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสุรินทร์			
ลำดับ	ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	เป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ (Goals)	กลยุทธ์ (Strategies)
4	ด้านการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน	- ประชาชนมีคุณธรรมจริยธรรม มีคุณภาพ มีความรู้ มีสุขภาพกายและจิตดี และอยู่ในสังคมอย่างมีความสุข ภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	4.1 การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต 4.2 การพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมและเสริมสร้างอนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณีและวิถีชีวิตที่ดีงาม 4.3 การเสริมสร้างสุขภาพแบบองค์รวม 4.4 การเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคมภายใต้แนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง 4.5 การส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ 4.6 การเสริมสร้างโอกาสให้ประชาชนมีรายได้และได้รับการพิทักษ์คุ้มครองสิทธิ์ 4.7 การมีส่วนร่วมทางการเมือง การปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข 4.8 การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ตารางที่ 3.1.4 - 1 (ต่อ) สรุปประเด็นแผนยุทธศาสตร์จังหวัดสุรินทร์

สรุปประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสุรินทร์			
ลำดับ	ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	เป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ (Goals)	กลยุทธ์ (Strategies)
5	ความมั่นคงชายแดน	- ชุมชนชายแดนมีความเข้มแข็ง อยู่ดีมีสุขและมี ความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน	5.1 การพัฒนาศักยภาพคน ชุมชน เครือข่ายทุกภาคส่วน บริเวณพื้นที่ชายแดนให้มีความเข้มแข็ง 5.2 การจัดระบบรักษาความสงบเรียบร้อยและความ ปลอดภัยพื้นที่ชายแดน 5.3 การพัฒนาความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่าง จังหวัดสุรินทร์กับประเทศเพื่อนบ้านแดน

3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ ได้กำหนดระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ โดยมีระยะเวลาปีสุดท้ายของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา คือ ปี 2556 แต่เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ มีจำเป็นต้องทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของอบจ.สุรินทร์ ให้มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 เห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด 75 จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด ที่ผ่านการทบทวนจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการและคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ (พ.ศ.2554-2558) ขึ้น

3.2.1 ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ตามประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา พื้นที่เป้าหมาย กลุ่มเป้าหมายและการคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นจังหวัดสุรินทร์

ที่	ประเด็นการพัฒนา	ขอบข่ายการพัฒนา	ปริมาณของปัญหา	พื้นที่ / กลุ่มเป้าหมาย	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
1.	การพัฒนาเกษตรอินทรีย์	- พื้นที่เกษตรอินทรีย์และกลุ่มเกษตรกรมีการขยายตัวเพิ่มขึ้น - การเพิ่มขีดความสามารถการผลิตด้านเกษตรกรรมให้ได้มาตรฐาน - ส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันการตลาดทั้งในและต่างประเทศ - การพัฒนาแหล่งน้ำและบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ - ผู้ผลิตและผู้บริโภคมีสุขภาพและคุณภาพชีวิตดีขึ้น	1. ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในวิถีวิธีการตามเกษตรอินทรีย์จำนวนผู้ดำเนินการน้อยลง 2. ปัญหาด้านการผลิตต้นทุนการผลิตสูงคุณภาพการผลิตต่ำต้นทุนการแปรรูปและการเกษตรสูง 3. แหล่งน้ำดินเงินไม่สามารรถกักเก็บน้ำได้ตลอดทั้งปี การไม่มีระบบบริหารจัดการที่ดี 4. ปริมาณสารตกค้างในผลผลิตเกษตรอินทรีย์เพิ่มมากขึ้น	พื้นที่ทั้งจังหวัดจำนวน 17 อำเภอ	พื้นที่ด้านการเกษตรกรรมที่ได้รับการรับรองมาตรฐานเกษตรอินทรีย์และเพิ่มศักยภาพเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรด้านเกษตรอินทรีย์เกี่ยวกับแหล่งผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์ที่สำคัญของประเทศและมีตลาดรองรับภายใต้การบริหารจัดการที่ดี

ที่	ประเด็นการพัฒนา	ขอบข่ายการพัฒนา	ปริมาณของปัญหา	พื้นที่ / กลุ่มเป้าหมาย	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
2.	การเพิ่มศักยภาพการแข่งขันด้านเศรษฐกิจ	<p>- การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมเชิงนิเวศน์และเกษตรภายใต้การมีส่วนร่วมของชุมชน</p> <p>- การส่งเสริมการผลิตสินค้าผ้าไหมและสินค้าชุมชนและสินค้าท้องถิ่นให้มีคุณภาพและมาตรฐานตรงกับความต้องการ</p> <p>- การพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพให้ได้มาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการของตลาดภายใต้ความร่วมมือทุกภาคส่วน</p> <p>- การส่งเสริมธุรกิจการค้า การลงทุนและบริการ ภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชนและท้องถิ่น</p>	<p>1. แหล่งท่องเที่ยวเดิมและแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ขาดการพัฒนาให้มีศักยภาพและได้มาตรฐานทั้งด้านการตลาดและการท่องเที่ยว</p> <p>2. ราคาผลิตภัณฑ์ผ้าไหมและสินค้าชุมชนท้องถิ่นไม่แน่นอน ขาดการประชาสัมพันธ์และงบประมาณการสนับสนุน</p> <p>3. ขาดการส่งเสริมสนับสนุนศักยภาพการผลิตสินค้าเกษตรและขีดความสามารถของผู้ประกอบการ</p> <p>4. ขาดการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาตลาดเดิมและเพิ่มตลาดใหม่ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ</p>	พื้นที่ทั้งจังหวัด จำนวน 17 อำเภอ	มีการเพิ่มรายได้ โดยการเพิ่มผลผลิตสินค้าบนฐานความรู้และความเป็นธรรมและเพิ่มรายได้โดยการเพิ่มผลิตภาพการบริการ

ท.	ประเด็นการพัฒนา	ขอบข่ายการพัฒนา	ปริมาณของปัญหา	พื้นที่ / กลุ่มเป้าหมาย	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
2	การเพิ่มศักยภาพการแข่งขันด้านเศรษฐกิจ (ต่อ)	- การส่งเสริมการตลาดสินค้าและบริการที่มีศักยภาพทั้งในและต่างประเทศ			
3	การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	- การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ - การเสริมสร้างสภาพแวดล้อมที่ดี - ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนอย่างยั่งยืน	1. ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจ ในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ 2. ขาดการส่งเสริมในการปรับภูมิทัศน์และเพิ่มพื้นที่สีเขียวตลอดจนการจัดการขยะ น้ำเสียอย่างเป็นระบบ 3. ขาดการส่งเสริมสนับสนุนให้มีการใช้พลังงานทดแทนที่เหมาะสมและประหยัด 4. การแก้ไขปัญหาด้านธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่ทั่วถึงและต่อเนื่อง	พื้นที่ทั้งจังหวัด จำนวน 17 อำเภอ	ทรัพยากรธรรมชาติและระบบนิเวศน์ที่สมดุล สภาพแวดล้อมที่ดีและเหมาะสม
4	การพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน	- ส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต - การพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมและเสริมสร้างอนุรักษ์ วัฒนธรรม ประเพณีที่ดีงาม - การเสริมสร้างสุขภาพแบบองค์รวม	1. ขาดการส่งเสริมกิจกรรมสร้างสุขภาพที่ดีแก่ประชาชน 2. ขาดการรวมกลุ่มเพื่อการเรียนรู้ในทุกสาขาอาชีพเพื่อพัฒนาศักยภาพของชุมชน 3. ไม่มีกิจกรรมส่งเสริมให้เยาวชนใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์	พื้นที่ทั้งจังหวัด จำนวน 17 อำเภอ	ประชาชนมีคุณธรรม จริยธรรม มีความรู้ มีสุขภาพกายและจิตดีและการพัฒนาสังคมอยู่ดีมีสุขภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและตามแนวพระราชดำริ

ที่	ประเด็นการพัฒนา	ขอบข่ายการพัฒนา	ปริมาณของปัญหา	พื้นที่ / กลุ่มเป้าหมาย	การคาดการณ์ แนวโน้ม ในอนาคต
4.	การพัฒนาสังคม อย่างยั่งยืน(ต่อ)	- การเสริมสร้าง ความมั่นคงของชีวิต และสังคมภายใต้ ปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียง - ส่งเสริมกีฬาและ นันทนาการ - การเสริมสร้าง โอกาสให้ประชาชน มีงานทำ มีรายได้ และได้รับการพิทักษ์ คุ้มครองสิทธิ - การมีส่วนร่วม ทางการเมือง การ ปกครอง ในระบอบ ประชาธิปไตย อันมี พระมหากษัตริย์ - การรักษาความ ปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สิน	4. ขาดการอนุรักษ์ ฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิ ปัญญาท้องถิ่นอย่าง จริงจัง 5. ขาดความต่อเนื่อง ของโครงการตาม แนวทางเศรษฐกิจ พอเพียง		

ที่	ประเด็นการพัฒนา	ขอบข่ายการพัฒนา	ปริมาณของปัญหา	พื้นที่ / กลุ่มเป้าหมาย	การคาดการณ์ แนวโน้ม ในอนาคต
5	ด้านความมั่นคง ชายแดน	- การพัฒนาศักยภาพ คน ชุมชน เครือข่าย ทุกภาคส่วน บริเวณ พื้นที่ชายแดนให้มี ความเข้มแข็ง - การจัดการระบบ รักษาความสงบ เรียบร้อยและความ ปลอดภัยพื้นที่ ชายแดน	- ขาดการพัฒนา ศักยภาพคน ชุมชน บริเวณพื้นที่ชายแดน ให้มีความเข้มแข็งและ มีความปลอดภัยใน ชีวิตและทรัพย์สิน	หมู่บ้านเป้าหมาย บริเวณพื้นที่ ชายแดนในจังหวัด สุรินทร์	หมู่บ้านและชุมชน ชายแดนมีความ เข้มแข็งอยู่ดีมีสุขและ มีการรักษาความสงบ เรียบร้อยและ ความปลอดภัยและมี การจัดกิจกรรมเพื่อ เสริมสร้าง ความสัมพันธ์อันดีกับ ประเทศเพื่อนบ้าน
6.	ด้านการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐาน	- การก่อสร้างและ บำรุงรักษาถนน - การบำรุงรักษา ระบบน้ำเพื่อการ อุปโภค บริโภค และ การเกษตร -การจัดให้มีหรือ รักษาไฟฟ้าและความ สว่าง -งานวิศวกรรมจราจร	-เส้นทางคมนาคม ไม่ได้สะดวกไม่ได้ มาตรฐาน -ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการขั้น พื้นฐาน ไม่มีการ บำรุงรักษา	พื้นที่ทั้งจังหวัด จำนวน 17 อำเภอ	มีการคมนาคมที่ สะดวกและได้รับการ บริการด้าน สาธารณูปโภค สาธารณูปการอย่าง ทั่วถึงเพียงพอ

ที่	ประเด็นการพัฒนา	ขอบข่ายการพัฒนา	ปริมาณของปัญหา	พื้นที่ / กลุ่มเป้าหมาย	การคาดการณ์ แนวโน้ม ในอนาคต
7.	การพัฒนาองค์กร	- การพัฒนาบุคลากร - การพัฒนาระบบ บริหารจัดการ - การพัฒนาวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้และสถานที่ ปฏิบัติราชการ	-บุคลากรได้รับ การฝึกอบรม/ สัมมนาไม่ทั่วถึง -บุคลากรขาด ความชำนาญ เฉพาะทาง เนื่องจากไม่ได้ สรรหาตาม กรอบอัตรากำลัง	ข้าราชการและส่วน ราชการ ในสังกัด อบจ.สร. พื้นที่ จ.สุรินทร์ 17 อำเภอ	มีการพัฒนาบุคลากร การบริหารจัดการที่ดี ขององค์กร เพื่อ ตอบสนองความ ต้องการของท้องถิ่น อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

3.2.2 ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และ อุปสรรค)

สภาพแวดล้อมภายใน

จุดแข็ง(Strengthen)	จุดอ่อน (Weakness)
<ol style="list-style-type: none"> 1. เป็นแหล่งผลิตข้าวหอมมะลิอินทรีย์ที่สำคัญและมีชื่อเสียงของประเทศ 2. แหล่งหัตถกรรมผ้าไหมและเครื่องเงินที่มีชื่อเสียงและคุณภาพเป็นที่ยอมรับในระดับสากล 3. มีพื้นที่มากและมีความเหมาะสมกับการทำเกษตรกรรม 4. มีหมู่บ้านวัฒนธรรมคนกับช้างและหมู่บ้านช้างเลี้ยงใหญ่ที่สุดในโลก 5. มีอารยธรรมขอมโบราณ ธรรมชาติและวัฒนธรรมโดดเด่นสามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีคุณภาพ 6. มีประเพณีวัฒนธรรม วิถีชีวิตภูมิปัญญาท้องถิ่น เขมร ลาว กูย ที่ประสานกลมกลืนและโดดเด่น 7. ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน 	<ol style="list-style-type: none"> 1. ขาดการประชาสัมพันธ์ผลิตภัณฑ์เด่นและบริการสู่สากล 2. ขาดการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ 3. ประชาชนยากจน มีหนี้สิน รายได้ต่ำ และว่างงาน 4. ไม่สามารถผลักดันจุดแข็งเป็นยุทธศาสตร์จังหวัด 5. ผลผลิตข้าวหอมมะลิตกต่ำ 6. มีการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามแนวชายแดน 7. แหล่งท่องเที่ยวที่มีอยู่ ยังไม่มีคุณภาพ 8. มีการใช้สารเคมี ยาปราบศัตรูพืชอยู่ในระดับสูง 9. ค่านิยมรีนเริง ฟุ่มเฟือย 10. ขาดวินัยและย่อหย่อนต่อการปฏิบัติตามกฎหมาย 11. ขาดระบบฐานข้อมูล นำมาใช้บริหารจังหวัดที่มีประสิทธิภาพ

สภาพแวดล้อมภายนอก

โอกาส (Opportunity)	ข้อจำกัด (Threat)
<ol style="list-style-type: none">1. นโยบายรัฐบาลให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเกษตรอินทรีย์และการท่องเที่ยวและการสร้างชุมชนเข้มแข็งภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง2. วิถีอุตสาหกรรมโลก ทำให้มูลค่าสินค้าเกษตร(ข้าว)มีมูลค่าเพิ่มมากขึ้น3. ความก้าวหน้าเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นช่องทางเผยแพร่และให้บริการสินค้าสู่สากลมากขึ้น IT ข้อมูลข่าวสารสะดวก รวดเร็ว4. อาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มมูลค่าสินค้าและบริการ	<ol style="list-style-type: none">1. บั๊จจัยและต้นทุนการผลิตสินค้าของจังหวัดสูง2. กระแสบริโภคนิยมและสื่อที่ไม่เหมาะสม เข้าสู่สังคมสุรินทร์รุนแรง3. เศรษฐกิจโลกตกต่ำ กระทบต่อมูลค่าสินค้าเกษตรของจังหวัด4. การเมืองขาดเสถียรภาพ ทำให้นโยบายการพัฒนาไม่ต่อเนื่อง5. การระบาดของสัพพัตติจากภายนอกสู่จังหวัดมากขึ้น6. ความขัดแย้งกับเพื่อนบ้านชายแดน7. ภาวะโลกร้อน กระทบการผลิตด้านเกษตรกรรมของจังหวัด8. โรคระบาดกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน