
บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความป็นมา

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ.2543 ได้กำหนดภารกิจตลอดจนรายได้เพิ่มขึ้นและชัดเจนขึ้น ดังนั้นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องมีการบริหารทรัพยากรรายได้ ทั้งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง รายได้ที่รัฐบาลจัดสรร ที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในเขตพื้นที่ และประสานการจัดทำแผนพัฒนาทุกระดับให้เกิดความเชื่อมโยงการพัฒนา

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ทำหน้าที่พัฒนาท้องถิ่นทั้งจังหวัดตามภารกิจที่กำหนดไว้ และสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นเป็นสำคัญจึงต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง สามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.2 แนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 “แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นเป็นแผนระยะยาวที่กำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม แต่ไม่ได้กำหนดห้วงระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ การกำหนดห้วงระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงขึ้นอยู่กับแนวคิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้ายาวนานเพียงใด ประกอบกับข้อมูลปัญหาที่ต้องการแก้ไข

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ จึงจำเป็นต้องทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของอบจ.สุรินทร์ ให้มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 เห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด 75 จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด ที่ผ่านการทบทวนจาก

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการและคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ จึงจำเป็นต้องทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา(พ.ศ.2554-2558) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์

1.2.1 แนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์

1.2.1.1 องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ ได้ใช้แผนพัฒนาจังหวัดเป็นกรอบในการดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ และให้สอดคล้องกับปฏิทินการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1.2.1.2 การจัดประชุมประชาคมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนา รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา ประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาได้อย่างสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ

1.2.1.3 ทบทวนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยพิจารณาวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ว่าควรจะต้องปรับปรุงแก้ไขหรือคงไว้ในประเด็นใด เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ (พ.ศ.2554 - 2558)

1.2.1.4 ข้อมูลการจัดทำ/ทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ พิจารณาจากปัญหาความต้องการของประชาชน นโยบายของผู้บริหาร ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสุรินทร์ / กลุ่มจังหวัด คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 ข้อมูลพื้นฐานจากหน่วยงานต่างๆ เช่น ข้อมูล จปฐ กชช 2 ค ผังเมืองหรือผังตำบล เมื่อนำอยู่วัฒนธรรมของท้องถิ่น เป็นต้น

1.2.1.5 องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และมีแนวทางในการสนับสนุนการจัดทำแผนแม่บทชุมชนพึ่งตนเอง ในระดับจังหวัด เช่น สนับสนุนการฝึกอบรมวิทยากรกระบวนการแผนชุมชน สร้างกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน สนับสนุนกิจกรรมจากแผนชุมชนในส่วนที่เกินอำนาจหน้าที่หรือฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

1.2.1.6 ให้ยึดถือปรัชญาและแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง อันประกอบด้วย 3 ลักษณะ คือ พอประมาณ ความมีเหตุผล และการมีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว เป็นแนวทางในการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน ให้ยึดหลักความพอเพียงใน 3 ระดับ คือ ระดับบุคคล/ครอบครัว ระดับชุมชน/องค์กร และระดับประเทศ โดยบูรณาการให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มีการปฏิบัติในพื้นที่

1.3 ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1.3.1 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น จัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนชุมชนพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1.3.2 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

1.3.3 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

1.3.4 ผู้บริหารท้องถิ่น พิจารณานุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์

1.4.1 การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาสนองต่อปัญหาความต้องการและศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์

1.4.2 การกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์ มุ่งสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง การกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น

1.4.3 การรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ นำไปสู่การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

1.4.4 เป็นการลดความสูญเปล่าของหน่วยงานที่ซ้ำซ้อนทำให้เห็นภาพรวมขององค์กรที่ชัดเจนและอำนวยความสะดวกในการจัดระเบียบขององค์กรให้มีความเหมาะสมกับลักษณะงานมากยิ่งขึ้นเป็นการจำแนกงานแต่ละแผนกไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน

1.4.5 เกิดการยอมรับแนวความคิดใหม่ๆเข้ามาองค์กร มีแนวคิดเชิงระบบ(System approach) เข้ามาใช้ในยุคปัจจุบัน