

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๐๕



ศาลากลางจังหวัดสุรินทร์
รับเลขที่..... 3948
วันที่..... 22 สิงหาคม 2559

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนน.....
รับเลขที่..... 7666
วันที่..... ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความร่วมมือแจ้งเวียนหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

กลุ่มงานกฎหมาย
เลขที่ 344
วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่า มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดการศึกษาในลักษณะการกวัดวิชาเพื่อสอบเข้ามหาวิทยาลัย ซึ่งตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้แจ้งความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในการประชุมครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ว่าการให้ความรู้เกี่ยวกับวิธีการหรือเทคนิคในการทำข้อสอบเพื่อเข้ามหาวิทยาลัย เป็นการสอนเสริมเพื่อการแข่งขันมิได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะดำเนินการได้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณมีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งเวียนหนังสือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติและกำชับให้ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด หากยังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดฝ่าฝืนให้ลงโทษทางวินัยตามควรแก่กรณี

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ มาเพื่อโปรดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบและใช้ประกอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้ถูกต้อง หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติให้ถูกต้อง ก็ให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๒๑๒๙



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง ทารือเกี่ยวกับกรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยืนยันข้อทักท้วงองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรณี
การตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรสาคร ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๐๓๗.๔/๕๐๑๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑
ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่จังหวัดสมุทรสาครได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับ
อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ (จังหวัด
นครปฐม) ได้ตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
สมุทรสาคร ตามโครงการ “สานฝันสู่มหาวิทยาลัย ๕๑” แล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวมิได้อยู่ในอำนาจหน้าที่
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะดำเนินการได้ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งให้จังหวัด
สมุทรสาครทราบว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย
พิจารณาแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ
กระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐
พฤษภาคม ๒๕๕๕ แล้ว เห็นว่า ตามมาตรา ๔๕ (๙) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐
ประกอบกับตาม (๑๑) ของกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด
พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้กิจการจัดการศึกษาเป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด
ร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ และตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษา
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ คำว่า “การศึกษา” หมายความว่า กระบวนการเรียนรู้เพื่อความเจริญงอกงามของบุคคล
และสังคมโดยการถ่ายทอดความรู้ การฝึก การอบรม การสืบสานทางวัฒนธรรม การสร้างสรรค์จรรโลง
ความก้าวหน้าทางวิชาการ การสร้างองค์ความรู้อันเกิดจากการจัดสภาพแวดล้อม สังคม การเรียนรู้และปัจจัย
เกื้อหนุนให้บุคคลเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต และคำว่า “การศึกษาดูตลอดชีวิต” หมายความว่า การศึกษาที่
เกิดจากการผสมผสานระหว่างการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย เพื่อให้
สามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตได้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการศึกษาคือ
กระบวนการเรียนรู้เพื่อเพิ่มพูนความรู้เกี่ยวกับการยกระดับการศึกษาให้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เช่น การส่งเสริม
การศึกษาตั้งแต่ในชั้นการเรียนการสอน มิใช่การให้ความรู้เฉพาะกลุ่มหรือเป็นการให้ความรู้เกี่ยวกับวิธีการหรือ
เทคนิคในการทำข้อสอบเพื่อเข้ามหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นการสอนเสริมเพื่อการสอบแข่งขัน หรือการแย่งที่เรียนเพื่อ
ศึกษาต่อ หรือการจัดลำดับของนักเรียนในชั้นเรียน อีกทั้งตามนิยามคำว่า “การศึกษา” พระราชบัญญัติ
/การศึกษา ...

การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ก็ได้บัญญัติให้รวมถึงการสอนเสริมไว้แต่อย่างใด ดังนั้น การดำเนินโครงการสอนเสริมแก่นักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายเพื่อเตรียมความพร้อมในการสอบคัดเลือกเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จึงมีได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะดำเนินการได้ และไม่อาจนำแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๔๕๐/๒๕๕๒ มาเทียบเคียงได้ เนื่องจากข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าวแตกต่างจากกรณีนี้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

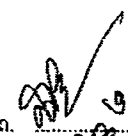
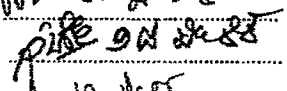

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระยุทธ เอี่ยมอำภา)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

รอง อสจ.  ๑๐ มิ.ย. ๕๕
ผอ.สน.กม.  ๑๕ มิ.ย. ๕๕
ผอ.สวท. 1๑ มิ.ย. ๕๕
นท. 
พิมพ์ทาน
๑๕ มิ.ย. ๕๕